



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
Прокуратура
Иркутского района

ул. Трудовая, 9
г. Иркутск, 664047

20.03.2017 № 7-170-17

✓ И.о. директора государственного
автономного профессионального
образовательного учреждения
«Профессиональное училище № 60»

Серебренниковой Г.И.

ул. Кирова, д. 38,
с. Оёк,
Иркутский район,
Иркутской области

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Иркутского района в соответствии с пунктом 4 плана работы прокуратуры области на первое полугодие 2017г. проведена проверка исполнения законодательства об образовании, профилактике правонарушений, наркомании и иных социально негативных явлений в деятельности государственного автономного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Профессиональное училище № 60» с. Оёк (далее – ПУ-60).

В ходе проверки выявлены многочисленные нарушения названного законодательства в деятельности ПУ-60 при организации образовательной деятельности.

Так, при проверке в ПУ-60 локальных нормативных актов выявлено несоответствие некоторых локальных актов требованиям действующего законодательства, а также отсутствие локальных актов в сфере отдельных правоотношений о которых будет указано далее.

В нарушение требований действующего законодательства образовательные программы по которым осуществляется обучение в филиале ПУ-60 в п. Мама не имеют государственной аккредитации.

При проверке исполнения ПУ-60 требований к информационной открытости образовательной деятельности установлено, что ПУ-60 создан свой сайт в сети «Интернет» - **pu-60.ru**.

В целом на данном сайте размещены подлежащие размещению сведения и документы, но не все.

Так, в нарушение требований ст. 29 Федерального закона «Об образовании в РФ» № 273-ФЗ на данном сайте не размещены сведения:

- об образовательных стандартах;
- о трудоустройстве выпускников;

Также не размещены на сайте копии:

- отдельных локальных правовых актов ПУ-60;

Б 003631

- выданных ПУ-60 предписаний контролирующими органами и отчёты об исполнении таких предписаний (*предписание Роспотребнадзора от 06.12.2016 и др.*)

При проверке законности деятельности ПУ-60 по организации к приёму, отчисления, перевода обучающихся, применения к ним мер дисциплинарного взыскания установлено, что ПУ-60 приняты соответствующие локальные правовые акты о порядке приёма, отчисления, перевода обучающихся, применения к ним мер дисциплинарного взыскания. Данные акты размещены на официальном сайте ПУ-60 в сети «Интернет».

Однако при проверке законности Положения о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся было выявлено, что данным Положением предусмотрено, что с согласия Комиссии по делам несовершеннолетних могут быть отчислены лишь обучающиеся из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Решение об отчислении иных обучающихся, как мера дисциплинарного взыскания, принимается ПУ-60 самостоятельно, что противоречит положениям п. 9 ст. 43 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с которым решение об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания принимается с учетом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

При проверке соблюдения требований статей 58, 59 Закона № 273-ФЗ при проведении промежуточной и итоговой аттестации, установлено, что в ПУ-60 приняты локальные правовые акты, регулирующие порядок проведения промежуточной и итоговой аттестации учащихся.

Однако, в нарушение требований ст. 29 Федерального закона «Об образовании в РФ» № 273-ФЗ на сайте ПУ-60 не размещено Положение о порядке проведения промежуточной аттестации.

При проверке личных дел обучающихся нарушений не выявлено, вместе с тем, обращаю Ваше внимание на ненадлежащее ведение личных дел обучающихся, в том числе документы в делах сформированы в хаотичном порядке, отсутствуют описи дел и др.

При проверке соблюдения ПУ-60 требований ст. 13 Закона № 273-ФЗ, а также соответствующего Положения, утверждённого приказом Минобрнауки РФ от 18.04.2013 № 291 в части организации проведения практики, предусмотренной образовательной программой установлено, что в соответствии с реализуемыми в ПУ-60 образовательными программами, предусмотрено прохождение учебной и производственной практики. Производственная практика в ПУ-60 регламентируется:

- Положением о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования" (приказ № 101 от 18.09.2015.);

- Положением о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы профессионального обучения для лиц с ОВЗ" (приказ № 180/01 от 09.12.2016.).

Вместе с тем, данные локальные правовые акты, в нарушение требований ст. 29 Федерального закона «Об образовании в РФ» № 273-ФЗ, не размещены на официальном сайте ПУ-60 в сети «Интернет».

Установлено, что обучающиеся проходят производственную практику в организациях, расположенных в основном на территории Иркутского района, которые осуществляют деятельность в сфере сельского хозяйства (ОАО «Никольское», ООО «Иркутские семена и др.) на основании договоров, заключенных ПУ-60 с такими организациями.

Вместе с тем, в ходе прокурорской проверки выявлено, что в нарушение п. 14 Приказа Минобрнауки России от 18.04.2013 N 291, в ПУ-60 не имеется:

- разработанных и согласованных с такими организациями программ практики, содержание и планируемые результаты практики;
- определенных совместно с организациями процедур оценки общих и профессиональных компетенций обучающегося, освоенных им в ходе прохождения практики;
- разработанных и согласованных с организациями форм отчетности и оценочных материалов прохождения практики.

При проверке соблюдения требований статей 46, 49 Закона № 273-ФЗ, статьи 331 Трудового кодекса РФ в отношении педагогических работников установлено следующее.

По состоянию на 15.03.2017 в ПУ-60 числится 34 педагогических работника, которые в том числе имеют квалификационные категории.

При этом в ходе проверки было выявлено отсутствие у одного из педагогических работников соответствующего образования и уровня квалификации дающих право на преподавание отдельных предметов.

Так, Меринова А.Л. является педагогическим работником ПУ-60, имеется высшее профессиональное образование «агроном».

При этом, преподает следующие учебные дисциплины: «Экономика», «Экология», «Экология родного края», «Биология», «Экономические основы», «Основы предпринимательства» и др.

Тем самым, Меринова А.Б. не имеет соответствующего образования и переподготовки, дающих ей право вести в ПУ-60 учебные дисциплины по экономике и предпринимательству.

Также при проверке личных дел на предмет наличия соответствующих сведений об отсутствии у них судимостей было выявлено, что соответствующие справки имеются во всех личных делах работников ПУ-60, однако данные справки были фактически выданы ИЦ ГУ МВД России по Иркутской области 06.02.2017, до этого момента таких сведений не имелось.

Таким образом, работники ПУ-60, принятые на работу после вступления в законную силу требований ст. 331 ТК РФ фактически были приняты на работу незаконно, то есть без подтверждения сведений об отсутствии у них судимостей.

ПУ-60 самостоятельно такие сведения были истребованы в ИЦ ГУ МВД России по Иркутской области после принятия их на работу, что является нарушением ст. 331 Трудового кодекса РФ. Фактически при таких

обстоятельствах у ПУ-60 отсутствовали основания для заключения с такими работниками трудовых договоров.

Кроме того, в отношении работников ПУ-60, которые были приняты на работу до вступления в силу требований ст. 331 ТК РФ, такие сведения своевременно ПУ-60 также запрошены не были.

Также выявлено ненадлежащее ведение личных дел педагогических работников, в том числе документы в делах сформированы в хаотичном порядке, отсутствуют описи дел и др. Справки об отсутствии судимостей длительное время с момента их получения не были вложены в личные дела, данная работа была проведена лишь в ходе прокурорской проверки, что недопустимо.

Кроме того, в ходе проверки выявлено несоответствие утвержденного в ПУ-60 Положения об аттестации педагогических работников (приказ директора от 18.09.2015) требованиям действующего законодательства.

Так, в данном Положении в нарушение п. 22 Приказа Минобрнауки России от 07.04.2014 N 276 не было предусмотрено, что работники, имеющие квалификационные категории не подлежат обязательной аттестации на соответствие занимаемой должности.

Кроме того, данным Положением предусмотрено, что по итогам аттестации может быть принято решение о том, что работник соответствует занимаемой должности при условии прохождения им профессиональной переподготовки или повышения квалификации, что является нарушением п. 15 Приказа Минобрнауки России от 07.04.2014 N 276 в соответствии с которым по итогам аттестации могут быть приняты одно из двух видов решений – соответствует либо не соответствует занимаемой должности.

Также выявлено, что в данном положении, в нарушение п. 13 Приказа Минобрнауки России от 07.04.2014 N 276, не содержится условий о правомочности состава комиссии (кворума).

При проверке соблюдения требований законодательства при установлении и выплате студентам стипендий и иных выплат установлено, что ПУ-60 приняты соответствующие локальные акты в данной сфере правоотношений.

Однако на официальном сайте ПУ-60 в сети «Интернет» данные локальные правовые акты, в нарушение ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ не размещены. Фактически на сайте на момент прокурорской проверки были размещены уже не действующие локальные акты в данной сфере.

Установлено, что обучающимся ПУ-60 ежемесячно выплачиваются следующие виды выплат и стипендий:

- социальная стипендия – 720,0 рублей;
- академическая стипендия;
- ежемесячная академическая выплата – 400,0 рублей;
- ежемесячная социальная выплата – 600,0 рублей.

Также установлено, что выпускникам ПУ-60 выплачиваются единовременное пособие при выпуске – 40312,0 рублей и ежегодное пособие на приобретение учебной литературы в размере 2160,0 рублей. Детям-сиротам

ежегодно выплачивается пособие в размере 15540,0 рублей на мягкий инвентарь и обмундирование.

Вместе с тем, в ходе прокурорской проверки выявлены следующие нарушения при назначении и выплате академической стипендии и ежегодного пособия детям-сиротам на мягкий инвентарь и обмундирование.

Так, приказом директора ПУ-60 от 06.02.2017 № 19/02 была назначена выплата академической стипендии обучающимся.

При этом, в нарушение требований локального акта и действующего законодательства РФ академическая стипендия была назначена 81 обучающемуся, которые по итогам промежуточной аттестации имеют оценки «удовлетворительно», тогда как академическая стипендия может быть назначена обучающимся, которые по итогам аттестации не имеют оценок «удовлетворительно».

Таким образом, выплата академической стипендии была назначена 81 обучающемуся незаконно, в отсутствие на то правовых оснований.

Также выявлено, что у ПУ-60 в настоящее время имеется задолженность по выплате обучающимся из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2016 год ежегодного пособия на приобретение мягкого инвентаря и обмундирования.

Так, плата на приобретение такого инвентаря установлена в размере 15500,00руб. на одного обучающегося, данная плата выплачивается 1 раз год.

По итогам 2016 года такую плату должны были получить в полном объеме 64 обучающихся из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Однако, фактически указанной категории детей такая выплата была произведена за 2016 год не в полном объеме по причине доведения до ПУ-60 из бюджета Иркутской области субсидии на данные выплаты не в полном объеме.

Также установлено, что при выплате учащимся части данной выплаты, её размер был распределен между учащимися неравномерно, однако в ходе прокурорской проверки ПУ-60 не было представлено сведений о правомерности и обоснованности принятия таких решений.

При проверке законности оказания обучающимся платных образовательных услуг установлено, что на основании выданной лицензии на образовательную деятельность, ПУ-60 вправе оказывать платные образовательные услуги по программам профессионального обучения. Наиболее востребованной услугой является подготовка водителей автотранспортных средств категории «В».

Установлено, что плата за подготовку водителей по категории «В» установлена приказами директора ПУ-60 и составляет:

- для обучающихся и сотрудников ПУ-60 - 25000,0руб. (приказ № 150/01 от 01.11.2016);

- для сторонних лиц – 32500,0руб. (приказ № 24/01 от 21.02.2017 г.).

Однако в ПУ-60 не имеется соответствующего правового акта предусматривающего Порядок разграничения такой платы и компенсации

расходов за лиц из числа обучающихся, являющимися учащимися либо работниками ПУ-60. В связи с чем, не представилось возможным проверить законность принятия ПУ-60 решения о разграничении размера такой платы.

Более того, в ходе прокурорской проверки было установлено, что в ПУ-60 не имеется соответствующих сметных расчётов установленной платы за обучение.

В связи с чем, не представилось возможным проверить обоснованность установления такой платы в размере 32500,0руб. за оказание ПУ-60 услуг по подготовке водителей категории «В».

Установление размера платы за оказание платных услуг по подготовке водителей категории «В» из расчёта средней цены за такое обучение по Иркутской области является неправомерным. Размер стоимости таких услуг должен быть установлен исходя из расчёта фактических затрат на предоставление такой услуги и др.

Также в ПУ-60, в нарушение ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ не принят локальный правовой акт о порядке оказания платных образовательных услуг.

На официальном сайте ПУ-60 в сети «Интернет», в нарушение ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ на момент проведения прокурорской проверки не был размещен документ об утверждении стоимости обучения по данной образовательной программе.

При проверке организации питания установлено, что в ПУ-60 имеется собственная столовая, рассчитанная на 70 посадочных мест, находится внутри учебного корпуса на первом этаже.

В 2016-2017 учебном году в данной столовой обучающимся бесплатно предоставляются услуги по обеспечению:

- трёхразовым горячим питанием – для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- одноразовое питание – все остальные обучающиеся.

В рацион меню входит:

- горячие супы;

- мясные блюда;

- различные гарниры, сдоба, салаты, пирожки, чай, компоты, натуральные соки.

В соответствии с письмом Министерства образования Иркутской области от 14.04.2016г. № 55-37-3570/16, в ПУ-60 установлены следующие нормы питания:

- для учащихся из числа детей-сирот - 155,00руб. в день;

- для обычного контингента - 15 рублей 92 копеек.

В ПУ-60 создана бракеражная комиссия, которая состоит из трех членов: бухгалтер, медицинская сестра и заместитель директора по учебно-воспитательной работе.

Однако, в ходе прокурорской проверки также установлено, что в ПУ-60:

- в нарушение требований п. 6.5.6.10, п. 6.10 СанПиН 2.4.5.2409-08, отсутствует в наличии перспективное меню согласованное с Роспотребнадзором;

- в нарушение требований п. 11.9 СанПиН 2.4.2.2821-10 ПУ-60 не организована и не проведена профессиональная и гигиеническая подготовка и аттестация следующих работников: Желобиной Н.В., Васильевой Л.А., Дядькиной Е.К., Серебренникова С.М., Ширяева В.И.

Также установлено, что в ПУ-60 обучается лиц из категории детей с ограниченными возможностями здоровья:

2014-2015 учебный год	2015-2016 учебный год	2016-2017 учебный год
54 учащихся	72 учащихся	83 учащихся

В ПУ-60 принят локальный правовой акт – Положение об организации профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, не имеющими основного общего и среднего общего образования.

При этом, в нарушение ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ, п. 3.2 письма Минобрнауки России от 18.03.2014 № 06-281, на сайте ПУ-60 в сети «Интернет» не создан специальный раздел (страница), отражающий наличие в образовательной организации специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами, образовательных программ, адаптированных с учетом различных нарушений функций организма человека, виды и формы сопровождения обучения, использование специальных технических и программных средств обучения, дистанционных образовательных технологий, наличие доступной среды и других условий, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

В имеющемся на сайте разделе «Обучение инвалидов» не имеется какой-либо информации, раздел пуст.

При проверке соблюдения требований ст. 55 Закона № 273-ФЗ в части приёма на обучение и Порядка приёма на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утверждённого Приказом Минобрнауки России от 23.01.2014 N 36, установлено, что специальности и направления подготовки в ПУ-60 подпадают под перечень специальностей и направлений подготовки, при приеме на обучение по которым поступающие проходят обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования).

Также установлено, что присваиваемые учащимся ПУ-60 профессии, такие как повар, сварщик, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства включены в справочник востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, в том числе требующих среднего профессионального образования, утвержденный Приказом Минтруда России от 02.11.2015 № 832.

При этом в данном справочнике отсутствует профессия мастер по обработке цифровой информации как профессия из числа востребованных на рынке труда, как новая либо перспективная профессия.

Также установлено, что администрация ПУ-60 не в полной мере владеет информацией о социальном статусе всех обучающихся и их семей.

Так, из числа обучающихся ПУ-60 на профилактическом учёте в ПДН ОП-11 МУ МВД России «Иркутское» с февраля 2016 года состоит Выгузов А.Н., 04.10.2000г.р., проживает: Иркутский район, д. Грановщина, ул. Загоскина, 6-1, совершение преступления по ч. 3 ст. 158 УК РФ.

Однако на момент дачи ПУ-60 сведений в прокуратуру района о лицах из числа учащихся ПУ-60 состоящих на учёте в таком Банке данных, администрация ПУ-60 не владела сведениями о том, что Выгузов А.Н. состоит на учёте в Региональном Банке данных несовершеннолетних находящихся в социально опасном положении, в связи с чем, на внутреннем учете в ПУ-60 Выгузов А.Н. не состоял, какая-либо профилактическая работа с ним не проводилась.

Кроме того, при проверке законности постановки обучающихся на внутренний профилактический учёт установлено, что на таком учёте в ПУ-60 состоит 30 обучающихся. Основаниями на постановки на внутренний учёт в ПУ-60 явилось такие факты как курение в общественном месте, пропуски занятий, распитие спиртных напитков, совершение правонарушений и преступлений.

Фактов неправомерного и необоснованного принятия ПУ-60 решений о постановке на внутренний учёт, не установлено.

Вместе с тем, в ходе прокурорской проверки установлено, что в нарушение п. 2 ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ, в ПУ-60 отсутствуют сведения о проведении индивидуальной профилактической работы с конкретными учащимися, состоящими на внутреннем учёте. В том числе в ПУ-60 не имеется разработанных и утвержденных индивидуальных планов работы с такими учащимися, которые должны разрабатываться с учётом индивидуальных особенностей каждого такого обучающегося и его социального положения.

В связи с чем, в ПУ-60 индивидуальная профилактическая работа с учащимися, состоящими на внутреннем профилактическом учёте не проводится, что недопустимо, так как проведение такой работы с учащимися способствуют формированию у них законопослушного поведения, предупреждению совершения ими антиобщественных действий.

Также установлено, что в ПУ-60 не принят локальный правовой акт о порядке и основаниях постановки учащихся на внутренний профилактический учёт.

Выявленные в ходе прокурорской проверки нарушения стали возможны по вине работников ПУ-60 ответственных за работу сайта ПУ-60 в сети «Интернет» и своевременное размещение на нём всей подлежащей раскрытию информации; за ведение личных дел обучающихся и педагогических работников; за разработку локальных правовых актов ПУ-60 по соответствующим сферам правоотношений и внесением в них изменений; за проведение профилактической работы с обучающимися и др. и в целом

свидетельствуют об отсутствии должного контроля за работой подчиненных работников со стороны руководства ПУ-60, в связи с чем все они подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление по существу и принять меры по устранению допущенных нарушений и недопущению подобного впредь, устранению причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, по вине которых были допущены нарушения, указанные в представлении.

3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру Иркутского района в письменной форме.

4. О принятых мерах сообщить в прокуратуру Иркутского района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. заместителя прокурора
Иркутского района

младший советник юстиции



Г.С. Данилова